



ДЕПАРТАМЕНТ  
СТРОИТЕЛЬСТВА  
города Москвы

# ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

|      |                            |      |
|------|----------------------------|------|
| I.   | НОВОЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ      | 2    |
| II.  | НОВОЕ В ЗАКУПКАХ           | 3    |
| III. | ИНОЕ                       | 4-6  |
| IV.  | О ЧАСТИЧНОЙ<br>МОБИЛИЗАЦИИ | 7-10 |

# I. НОВОЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

1. **Письмо Минтранса России от 28.04.2023 № Д2/11762-ИС**  
**«По вопросу Приказа Минтранса России от 05.02.2019 № 37»**

Разъяснены особенности применения приказа Минтранса от 5 февраля 2019 г. № 37, определяющего типовые условия контрактов на строительство и ремонт автодорог и искусственных дорожных сооружений.

В настоящее время приказ Минтранса № 37 является действующим и подлежит применению при заключении соответствующих контрактов. В то же время при заключении контрактов на выполнение работ по ремонту автодорог и искусственных дорожных сооружений следует руководствоваться постановлением Правительства от 8 апреля 2023 г. № 572 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений».

Сообщается, что подготовлен проект постановления Правительства, определяющий типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству, капремонту, сносу объекта капитального строительства и сохранению объектов культурного наследия, после принятия которого приказ Минтранса № 37 будет признан утратившим силу.

2. **Использовать беспилотные летательные аппараты разрешено только для государственных нужд.**

Власти столицы ввели запрет на полеты всех беспилотных летательных аппаратов в Москве, кроме тех, которые необходимы для государственных нужд. Соответствующий протокол был подписан в ходе заседания оперативного штаба Москвы.

Подписанный документ регулирует порядок выдачи разрешений на полеты над городом беспилотных летательных аппаратов. Выдавать такие разрешения теперь планируется только для государственных нужд.

Кроме того, в рамках заседания Оперативного штаба Москвы было принято решение об усилении работы по пресечению незаконных полетов беспилотников и привлечению граждан и организаций к административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства.

## II. НОВОЕ В ЗАКУПКАХ

### 1. Федеральный закон от 28.04.2023 № 154-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Президент РФ подписал закон об упрощении процедур госзакупок.

#### В чем суть

1. До 01.01.2025 года продлена возможность закупать работы по подготовке проектной документации, выполнения инженерных изысканий, строительных работ, реконструкции, капремонта объекта капитального строительства (ОКС), поставка оборудования (контракты «под ключ»).

2. При заключении строительных контрактов «под ключ», предусматривающих выплату аванса:

- ♦ размер аванса (в % от стоимости этапа) в отношении этапа работ по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий может быть равен нулю;

- ♦ размер аванса (в % от стоимости этапа) в отношении этапов по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий, поставке оборудования может быть меньше размера аванса (в % от стоимости этапов) по отношению этапов по строительству, реконструкции, капремонту.

3. До 10 млн рублей увеличено предельное значение начальной максимальной цены контракта (НМЦК) при проведении электронного запроса котировок.

4. До 31.12.2026 года снято ограничение на годовой объем электронных закупок.

5. До 5 млн рублей увеличено значение НМЦК при проведении электронной закупки товара у единственного поставщика, осуществляемых в соответствии с ч. 12 ст. 93 44-ФЗ.

Годовой объем таких закупок не должен превышать 100 млн рублей.

### III. ИНОЕ

#### 1. Федеральный закон от 28.04.2023 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

#### 2. Федеральный закон от 28.04.2023 № 150-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Установлена административная ответственность за противоправное распространение сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости

Речь идет о предоставлении должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими сведений, содержащихся в ЕГРН, третьим лицам за плату, либо создание сайтов в сети «Интернет» и программ для электронных вычислительных машин, в том числе мобильных приложений, посредством которых предоставляется доступ к информационным ресурсам и обеспечивается возможность предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, либо использование таких сайтов, программ и приложений в целях предоставления указанных сведений заинтересованным лицам, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В качестве административного наказания за указанные правонарушения предусмотрено наложение административного штрафа: на граждан - в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Также вводится повышенная ответственность в случае повторного совершения данного правонарушения.

Закреплено право гражданина, достигшего предельного возраста пребывания на гражданской службе, поступить на гражданскую службу для замещения должности, назначение на которую и освобождение от которой осуществляются Президентом

Предусмотрено, что в указанном случае с гражданином заключается срочный служебный контракт, а срок гражданской службы считается продленным в соответствии с частью 1 статьи 25.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» со дня назначения гражданина на такую должность.

Кроме этого, документом уточнены положения ряда законодательных актов с учетом норм Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

### III. ИНОЕ

3. **Указ Президента РФ от 29.04.2023 № 319 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации»**
4. **Приказ Росреестра от 31.03.2023 № П/0107 «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами федерального государственного земельного контроля (надзора), утвержденный приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 9 июля 2021 г. № П/0303»**
5. **Суд: остатки прошлогодней субсидии на иные цели нельзя тратить, если на 1 января нет обязательств**  
**Постановление 13-го ААС от 20.03.2023 по делу № А26-2364/2022**

Внесены изменения в некоторые акты Президента РФ, регулирующие вопросы прохождения государственной гражданской службы.

Речь идет, в частности, о порядке проведения аттестации гражданских служащих, о порядке проведения конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, о формировании кадрового резерва федерального государственного органа.

---

Скорректирован перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора).

В частности, указанный перечень дополнен новым индикатором - поступление информации о невозможности использования в соответствии с видом разрешенного использования земель и земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности и использовавшихся без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, при наличии сведений о завершении на таких землях в течение шести предшествующих месяцев проведения инженерных изысканий, капитального или текущего ремонта линейного объекта, осуществления геологического изучения недр и ряда иных работ.

---

Учредитель разрешил учреждению расходовать на те же цели остатки субсидии 2020 года. Заключенных за счет данных средств контрактов на 1 января 2021 года не было.

Контролеры потребовали вернуть деньги в бюджет.

Они сослались на общее правило: чтобы использовать остатки прошлогодней субсидии, у учреждения должны быть неисполненные обязательства на 1 января текущего года. Учредитель полагал, что в этой норме речь идет не только о принятых обязательствах.

Например, на часть суммы субсидии у учреждения был контракт, но его расторгли в конце 2020 года. Другие контракты заключили в 2021 году.

Суд встал на сторону контролеров. На 1 января 2021 года у учреждения не было неисполненных обязательств. Факт расторжения контракта в 2020 году лишь подтверждает этот вывод.

### III. ИНОЕ

#### 6. Дисциплинарные взыскания у служащих: суды отменили приказы, в которых госорганы не описали проступки

**Определение 3-го КСОЮ от 20.02.2023**

**№ 88-3090/2023**

**Решение Советского районного суда**

**г. Липецка от 27.02.2023 по делу № 2-358/2023**

В приказе госорган указал как основание для взыскания то, что чиновник не исполнил должностные обязанности. Первая инстанция отменила наказание. Ее поддержали апелляция и кассация (3-й КСОЮ).

Судьи отметили: в приказе наниматели должны отразить конкретный проступок, в связи с которым применяют меру ответственности.

К сходным выводам пришел Советский районный суд г. Липецка:

- из формулировки «за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, выраженное в направлении по обращениям граждан ответов с недостоверной информацией» нельзя понять, за какой проступок наказали служащего;

- в приказе недостаточно сослаться на заключение по служебной проверке.

---

## IV. О ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

1. **Федеральный закон от 28.04.2023 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**
2. **Федеральный закон от 28.04.2023 № 162-ФЗ «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»**

Расширен круг лиц, имеющих право льготного периода по кредитам военнослужащих - участников СВО

Предусмотрено право на приостановление исполнения обязательств для всех созаемщиков, участвующих в обязательстве по кредитному договору (договору займа) на стороне заемщика, являющегося участником СВО.

Кроме того, предусмотрено прекращение обязательств в случае гибели заемщика при выполнении задач спецоперации либо признания его инвалидом I группы для совершеннолетних детей, родителей или усыновителей военнослужащего, участвующих в обязательстве по кредитному договору (договору займа) на стороне такого военнослужащего (не относящихся к кругу лиц, определенному пунктом 4 части 1 статьи 1 Федерального закона от 07.10.2022 № 377-ФЗ).

Принят закон о восстановлении сумм военной ипотеки в случае заключения нового контракта о прохождении военной службы.

Закон предусматривает право на восстановление накоплений для жилищного обеспечения на именном накопительном счете участника НИС в случае заключения нового контракта о прохождении военной службы всем военнослужащим независимо от причин увольнения.

Новое правило распространяется на военнослужащих, которые на дату вступления в силу настоящего закона включены в реестр участников НИС, независимо от даты возникновения оснований для включения их в реестр НИС.

## IV. О ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

### 3. Федеральный закон от 28.04.2023 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»

Расширен перечень категорий граждан, которые могут претендовать на получение статуса ветерана боевых действий и инвалида боевых действий установлено, что к ветеранам боевых действий относятся в том числе лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11 мая 2014 года, а также лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской и Херсонской областей - с 30 сентября 2022 года.

Данные категории граждан могут быть также признаны инвалидами боевых действий, если они получили ранения, контузии, увечья или заболевания в результате выполнения указанных боевых задач.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, при этом действие отдельных его положений распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года.

### 4. Постановление Правительства РФ от 28.04.2023 № 669 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Правительством принято решение о госфинансировании профобразования и трудоустройства граждан, участвовавших в СВО.

Внесены дополнения в некоторые акты Правительства, направленные на стимулирование получения профессионального образования, дополнительного профобразования и трудоустройства, в отношении, в частности: уволенных с военной службы ветеранов боевых действий, принимавших участие в СВО с 30 сентября 2022 г.; лиц, принимавших участие в боевых действиях на территориях ДНР и ЛНР начиная с 11 мая 2014 г.; членов семей указанных выше лиц, погибших (умерших) при выполнении задач.

## IV. О ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

### 5. Проект федерального закона № 352117-8 «О внесении изменений в статьи 19 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих»

Проектом федерального закона предлагается закрепить право детей добровольцев на первоочередной прием в государственные и муниципальные общеобразовательные и дошкольные образовательные организации, летние оздоровительные лагеря. Также предлагается установить, что данное право сохраняется за детьми военнослужащих и добровольцев, погибших (умерших) при выполнении задач в период проведения специальной военной операции либо вследствие увечья или заболевания, полученных при выполнении данных задач.

Данная мера поддержки будет распространяться в том числе на усыновленных (удочеренных) детей военнослужащих и добровольцев, а также детей, находящихся под опекой или попечительством в их семье, включая приемную и патронатную семью.

### 6. Проект федерального закона № 351870-8 «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан в целях защиты трудовых прав и законных интересов мобилизованных работников и членов их семей.

Проектом предусматриваются изменения в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», согласно которым мобилизованные отнесены к категории занятых граждан, поскольку действующим законодательством приостановление трудового договора с мобилизованными гражданами не рассматривается как временное отсутствие на рабочем месте по уважительной причине с сохранением трудовых отношений.

Кроме того, проектом предлагается предоставить мобилизованным и членам их семей преимущественное право при поступлении на работу на государственные и муниципальные унитарные предприятия.

### 7. Проект федерального закона № 350830-8 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроектом предлагается усовершенствовать публично-правовой механизм возмещения вреда, причиненного гибелью (смертью) военнослужащего, и распространить действие положений Федерального закона, включившего фактических воспитателей в число выгодоприобретателей по обязательному государственному страхованию в случае гибели (смерти) застрахованных лиц с момента начала специальной военной операции, с 24 февраля 2022 года.

## IV. О ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

### 8. Проект федерального закона № 351406-8 «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Проект содержит изменения в Трудовой кодекс РФ, дающие послабления для семей мобилизованных.

В частности, документ предлагает разрешить заключать трудовой договор для выполнения легкого труда с 14 лет детям, чей родитель мобилизован или проходит военную службу по контракту.

Также предлагается обязать работодателей устанавливать супругам тех, кто служит по мобилизации, контракту либо добровольно выполняет задачи Вооруженных сил РФ по их просьбе неполное рабочее время.

Указанных сотрудников будет возможно также привлекать к труду ночью только с их согласия и без противопоказаний по состоянию здоровья. Придется письменно ознакомлять сотрудников с правом отказаться от подобной работы.

Преимущественное право остаться на работе при сокращении хотят дать сотрудникам с детьми до 23 лет, которые учатся в вузах. Гарантию планируют предоставлять, если другой родитель — мобилизованный, контрактник или доброволец. Сейчас преимущественное право есть у сотрудников с детьми до 18 лет.