

## СВОДКА

### предложений по итогам общественного обсуждения заключения государственной историко-культурной экспертизы на официальном сайте Департамента культурного наследия города Москвы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

<b>Объект государственной историко-культурной экспертизы</b>		Проект зон охраны объектов культурного наследия в части установления режимов использования земель, земельных участков и требований к градостроительным регламентам на территориях зон охраны объектов культурного наследия в границах квартала № 33 Центрального административного округа города Москвы		
<b>Цель государственной историко-культурной экспертизы</b>		Определение соответствия предложений по установлению режимов использования земель, земельных участков и требований к градостроительным регламентам на территориях зон охраны объектов культурного наследия в границах квартала № 33 Центрального административного округа города Москвы требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия		
<b>п/п №</b>	<b>Автор предложения</b>	<b>Содержание предложения</b>	<b>Позиция Департамента культурного наследия города Москвы</b>	<b>Содержание решения Департамента культурного наследия города Москвы</b>
1	Коробова Мария Сергеевна	"На стр. 23 акта сказано: "В рамках специальных мер, направленных на регенерацию (восстановление) исторической градостроительной среды объектов культурного наследия, на регламентном участке № 5 в соответствии с требованиями назначенного режима Р2 допускается реконструкция объекта капитального строительства по адресу: Б.Знаменский пер., д. 13, стр. 2, либо его разборка по факту отсутствия историко-культурной ценности и/или аварийного/неудовлетворительного технического состояния с последующим строительством в соответствии с параметрами градостроительного	Строение по адресу: Б.Знаменский пер., д. 13, стр. 2 представляет собой выходящий торцом на линию застройки Б.Знаменского переулка элемент <b>рядовой застройки XIX в.</b> , отнесенный к объектам историко-градостроительной среды.  Регенерация предусматривается в случае разборки здания по факту отсутствия историко-культурной ценности и/или аварийного/неудовлетворительного технического состояния. В ином случае для здания предусматривается реконструкция.	Департамент согласен с актом государственной историко-культурной экспертизы

	<p>регламента, определяемыми на основе историко-культурных исследований и выводов визуально-ландшафтного анализа." Однако существующая застройка на выделенном регламентном участке отнесена к объектам историко-градостроительной среды (стр. 13 акта). Таким образом, нет необходимости регенерировать (восстанавливать) историческую градостроительную среду на этом участке, она не утрачена.</p>		
	<p>На стр. 24 сказано: "В целях сохранения сложившихся видовых раскрытий памятников истории и культуры, расположенных на исследуемой территории, по результатам проведенных исследований для объекта возможной реконструкции / строительства определены предельно допустимые высотные параметры (относительная / абсолютная отметки): 2 эт. / 9,9 м (+146,3 м) по фронту застройки Б.Знаменского переулка, с учетом технических сооружений 13,15 м (+149,6 м)".</p> <p>Однако, согласно п. 9 "Положения о зонах охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации" от 12 сентября 2015 г. № 972, режим использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах охранной зоны, в том числе единой охранной зоны, устанавливаются с учетом следующих требований:</p>	<p>В соответствии с п. 9 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972 (далее – Положение), регенерация историко-градостроительной и (или) природной среды объекта культурного наследия – восстановление, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды.</p> <p>В пункте 9 Положения также уточняется понятие "градостроительных характеристик историко-градостроительной и природной среды" как планировочных, типологических, масштабных характеристик.</p> <p>"Регенерация характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды" в том числе преследует цель их "восполнения", необходимость в котором может возникнуть как по причине утраты этих характеристик, так и по причине их недостатка, то есть отсутствия "полной формы", "несформированности"</p>	

	<p>а) запрещение строительства объектов капитального строительства, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и восстановление (регенерацию) историко-градостроительной и (или) природной среды объекта культурного наследия (восстановление, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды);</p> <p>б) ограничение капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства и их частей, в том числе касающееся их размеров, пропорций и параметров, использования отдельных строительных материалов, применения цветовых решений, особенностей деталей и малых архитектурных форм;</p> <p>г) сохранение градостроительных (планировочных, типологических, масштабных) характеристик историко-градостроительной и природной среды, в том числе всех исторически ценных градоформирующих объектов;</p> <p>д) обеспечение визуального восприятия объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде, в том числе сохранение и восстановление сложившегося в природном ландшафте соотношения открытых и закрытых пространств;</p> <p>Исходные нормы, развитые подзаконным актом, содержатся в ст. 34</p>	<p>градостроительной среды, возникшей в результате запаздывания ("пробелов") в ее развитии.</p> <p>Учитывая изложенное, законодательная норма регенерации предполагает не только восполнение утраченных элементов, но и восполнение традиционных особенностей – характеристик историко-градостроительной и природной среды.</p> <p>Восстановление, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной среды в рамках градостроительной деятельности не может осуществляться иным способом, кроме обозначенных в Градостроительном кодексе Российской Федерации: "строительство", "реконструкция" или "капитальный ремонт".</p> <p>Под этими методами понимается создание зданий, строений, сооружений, изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов, замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие</p>	
--	---	--	--

		<p>Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".</p> <p>Кроме того, согласно Национальному стандарту Российской Федерации "Сохранение объектов культурного наследия" (ГОСТ 56891.4-2016 от 01.07.2016 г., ч. 4) историко-градостроительная среда есть "совокупность элементов исторической застройки, планировки и ландшафта, включая масштаб, структуру, форму и стилистические качества застройки, элементы и характер благоустройства территории, иные характеристики среды, обладающие исторической, градостроительной, архитектурной ценностью."</p> <p>Таким образом, объекты историко-градостроительной среды не должны реконструироваться с увеличением масштаба.</p> <p>Снос и новое строительство с превышением высотных параметров в 2 раза не является регенерацией.</p>	<p>показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.</p> <p>Данная трактовка понятий "строительство", "реконструкция" или "капитальный ремонт" позволяет осуществлять меры, направленные на "регенерацию историко-градостроительной и природной среды".</p> <p>Таким образом, предусмотренные требованиями градостроительного регламента мероприятия не противоречат понятию "регенерации" характеристик историко-градостроительной среды. Допустимость применения данных максимальных параметров застройки подтверждается "Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 (п. 9), где расшифровывается понятие "регенерации" как восстановление, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды) (п. 9а) и дается расшифровка понятия градостроительных (планировочных, типологических, масштабных) характеристик историко-градостроительной и природной среды (п. 9г). Анализ градостроительных характеристик историко-градостроительной среды квартала и его ближайшего окружения, представленный в Акте ГИКЭ, также подтверждает возможность применения вышеуказанных параметров.</p> <p>Кроме того, масштабные характеристики застройки окружающей территории колеблются от малого масштаба – 1-3 этажа до среднего масштаба – 4-6 этажей. В настоящий момент данное строение имеет 1 этаж и относится к малому масштабу, вследствие чего увеличение высотных габаритов до 2 этажей не противоречит существующим масштабным характеристикам.</p>	
--	--	---	---	--

			<p>Стоит отметить, что в целях сохранения сложившихся видовых раскрытий памятников истории и культуры, расположенных на исследуемой территории, по результатам проведенных исследований для объекта возможной реконструкции/строительства определены предельно допустимые высотные параметры (относительная/абсолютная отметки): 2 эт. /9,9 м (+146,3 м) по фронту застройки Б.Знаменского переулка, с учетом технических сооружений 13,15 м (+149,6 м).</p> <p>Данные высотные ограничения соответствуют сложившимся объемно-пространственным и масштабным характеристикам застройки квартала и его градостроительного окружения (высота существующей исторической застройки в основном колеблется от 6,0 до 12,0 м) и позволяют сохранить сложившееся целостное восприятие архитектурного ансамбля застройки Б.Знаменского переулка.</p>	
--	--	--	--	--