ЭКОНОМИКА МОСКВЫ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Цифровой вектор регуляторики

Ежегодный доклад о результатах оценки влияния правовых актов на экономику Москвы за 2025 год

Апрель 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово 4

Ключевые результаты 6

Оценка актов и экономический эффект 6

Взаимодействие с партнерами 8

Совершенствование методики выявления индикаторов эффективного регулирования 10

Юридико-технические индикаторы: структура и кейсы 12

- Переход поставщиков социальных услуг на электронную подачу документов для получения субсидий 14
- Установка срока действия правил размещения рекламных конструкций 16

Практические индикаторы: структура и кейсы 18

- Введение компенсации расходов за перемещение и хранение брошенных автомобилей 20
- Обновление рынка печати для привлечения бизнеса в нестационарную торговлю 22

Стратегия цифровизации 24

Анкета по вывескам 24

Чат-бот для выявления индикаторов 25

Полезные ссылки 26



Вступительное слово

Уважаемые коллеги!

В условиях, когда экономика начала замедляться, особое значение приобретает работа по снижению административных барьеров и созданию благоприятной среды для ведения бизнеса.

Ключевым фактором устойчивого развития и преодоления текущих вызовов является активная роль предпринимательского сообщества. Именно бизнес обеспечивает инвестиционную динамику, формирует новые рабочие места и способствует восстановлению экономического роста. В этой связи приоритетом остается совершенствование механизмов оценки влияния правовых актов, направленных на выявление избыточных требований и снижение нагрузки на бизнес.

Координацию этой работы в столице осуществляет Департамент экономической политики и развития города Москвы. Мы последовательно развиваем методологию оценки, внедряем современные аналитические и цифровые инструменты и обеспечиваем более гибкий и справедливый подход к регулированию.

Отдельно выражаем благодарность экспертному и бизнес-сообществу за вклад в разработку и совершенствование законодательной базы. Ваши предложения играют важную роль в формировании сбалансированных решений, направленных на поддержку предпринимательства и стимулирование экономического роста.

Уверены, что совместными усилиями мы сможем обеспечить устойчивое развитие экономики, поддержать инвестиционную активность и укрепить деловой потенциал столицы.



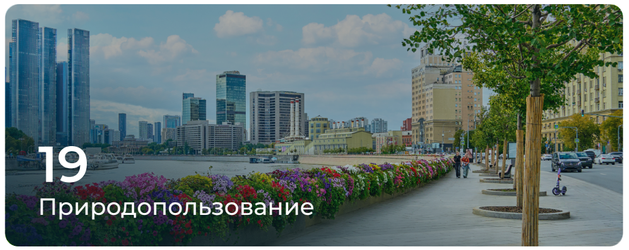
Багреева Мария Андреевна

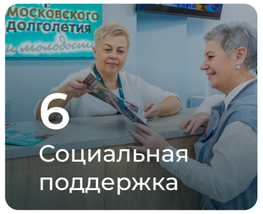
Заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы, руководитель Департамента экономической политики и развития города Москвы

Ключевые результаты

ОЦЕНКА АКТОВ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

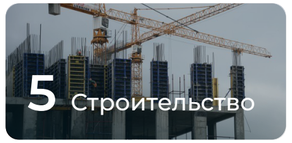
В 2025 году проведены процедуры оценки по 54 правовым актам по следующим направлениям:















5 Иное
(культура, недвижимость, архивное дело)

В Москве проводится три вида оценки влияния правовых актов:

Оценка регулирующего воздействия

анализ потенциального влияния новых требований

Оценка применения обязательных требований

оценка реализации действующих требований к бизнесу и иным субъектам экономической деятельности

Экспертиза

оценка действующих регламентов взаимодействия государства и бизнеса

Москва

в высшей группе рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия в регионах России

Рейтинг Минэкономразвития России

в 40 правовых актов → даны рекомендации о внесении изменений

74% от всех оцененных актов за год

Экономический эффект от внесения предлагаемых изменений в правовые акты

300 млн руб. (2023) **+67%** → **500** млн руб. (2024) **+54%** → **>770** млн руб. (2025)

17 мер государственной поддержки прошли оценку → **10 мер государственной поддержки** предложено актуализировать

10 государственных услуг прошли оценку → **10 государственных услуг** предложено актуализировать

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПАРТНЕРАМИ

Москва проводит:

- **публичные консультации** → **148** **предложений** о внесении изменений получено за 2025 год
  41% из них учтены
- **мероприятия** → **13** круглых столов, конференций и форумов проведено за 2025 год
  +1 подкаст записан

Наши партнеры:

ОРГАНЫ ВЛАСТИ

- **19 органов власти** приняли участие в оценке актов (+2 по сравнению с 2024 годом)
- **46 сотрудников** из **30 органов власти** прошли ежегодное обучение по оценке актов

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ ДЕПАРТАМЕНТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

94% предложений поступило от членов экспертного совета в рамках публичных консультаций, из которых **учтено 40%**

БИЗНЕС

Учтено 50% предложений, полученных от бизнеса в рамках публичных консультаций

НАУЧНОЕ СООБЩЕСТВО

- **80+ студентов** приняли участие в научных конкурсах
- **5 научных экспертов** оказывают методическую поддержку в рамках оценки

Экспертный совет по оценке правового регулирования экономики

создан как консультативный орган в сфере оценки актов при Департаменте экономической политики и развития города Москвы для обеспечения диалога между органами исполнительной власти и предпринимателями по вопросам влияния нормативных актов на экономику

В 2025 году проведено **5 заседаний экспертного совета** для рассмотрения докладов о достижении целей введения обязательных требований

В состав экспертного совета входят представители крупнейших бизнес-ассоциаций и эксперты:

- Главное контрольное управление города Москвы
- Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве
- Штаб по защите бизнеса в городе Москве
- Московская конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей)
- Союз «Московская торгово промышленная палата»
- Московское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
- Фонд «Центр стратегических разработок»
- ГБУ Москвы «Аналитический центр»
- АНО «Мосстратегия»
- ООО «Платформа сорегулирования»

«Эффективное правовое поле подразумевает регулярный анализ действующих актов и постоянный конструктивный диалог между властью и бизнесом. В 2025 году Уполномоченным было внесено около 150 предложений по совершенствованию правового регулирования в столице. Все они направлены на повышение эффективности законов и обеспечение баланса интересов и предпринимателей, и представителей власти. Более 40% из них были учтены полностью или частично».

Татьяна Вадимовна Сизова

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве



Совершенствование методики выявления индикаторов эффективного регулирования

Эффективное регулирование — регулирование, которое решает задачи с минимальными затратами и максимальной пользой для общества, бизнеса и государства

На основании практического опыта разработан инструмент оценки эффективного регулирования:

ИНДИКАТОРЫ ЭФФЕКТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ,
которые выявляются по схеме:

1 Рассмотрение правового акта и сбор данных из источников:

Органы власти

Бизнес

Открытые данные

Применяется **концепция Data-driven regulation:** количественный анализ данных и объективных фактов для оценки эффективности актов

2 Выявление индикатора и анализ

Если акт соответствует всем индикаторам, делается вывод об эффективности регулирования. В случае несоответствия проводится дополнительный анализ для определения причин такого несоответствия

Применяется **методика выявления индикаторов** эффективного регулирования с 2 новыми индикаторами

3 Рекомендации

Если выявленные несоответствия приводят к неэффективности регулирования, формируются конкретные рекомендации по их устранению

Предлагается внедрение в работу бизнеса и власти **цифровых технологий** для устранения административных барьеров

Методика предусматривает разделение индикаторов на две группы, каждая из которых формируется исходя из способа их выявления

ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ

позволяют быстро и точно определить уровень удобства и рациональности правовых актов непосредственно **по тексту документа**

- Наличие межведомственного взаимодействия
- Электронная подача документов
- Актуальность законодательства
- Отсутствие дублирования требований
- Возможность доработки пакета документов

Разработан новый индикатор: Наличие срока действия требования

ПРАКТИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ

позволяют оценить эффективность регулирования путем анализа **дополнительных данных** и **опыта применения** актов на практике

- Отсутствие избыточных процедур
- Оптимальный пакет документов
- Содержание понятных требований и условий
- Учет практики применения / востребованности
- Приемлемые сроки

Разработан новый индикатор: Отсутствие ограничения конкуренции

ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ: СТРУКТУРА И КЕЙСЫ (1/3)

Наличие межведомственного взаимодействия

- Органы власти самостоятельно **запрашивают необходимые документы друг у друга**, освобождая заявителя от их подачи
- При внесении изменений в пакет документов органы власти запрашивают **только новые версии** необходимых документов

Пример выявления

Электронная подача документов

Заявители **не представляют** бумажные версии документов

Пример выявления

Возможность доработки пакета документов

Механизм позволяет вносить **правки в отдельные документы** без повторной подачи всего пакета

Пример выявления

Актуальность законодательства

- **Актуализация акта** при изменении структуры органов власти
- **Отсутствие противоречий** вышестоящим актам и актам той же юридической силы

Пример выявления

Отсутствие дублирования требований

Правила для одного субъекта регулирования сосредоточены в **едином нормативном акте**

Пример выявления

Новый индикатор

Наличие срока действия требования

Обязательные требования устанавливаются с **ограниченным сроком действия**, что соответствует Федеральному закону от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ»

Пример выявления

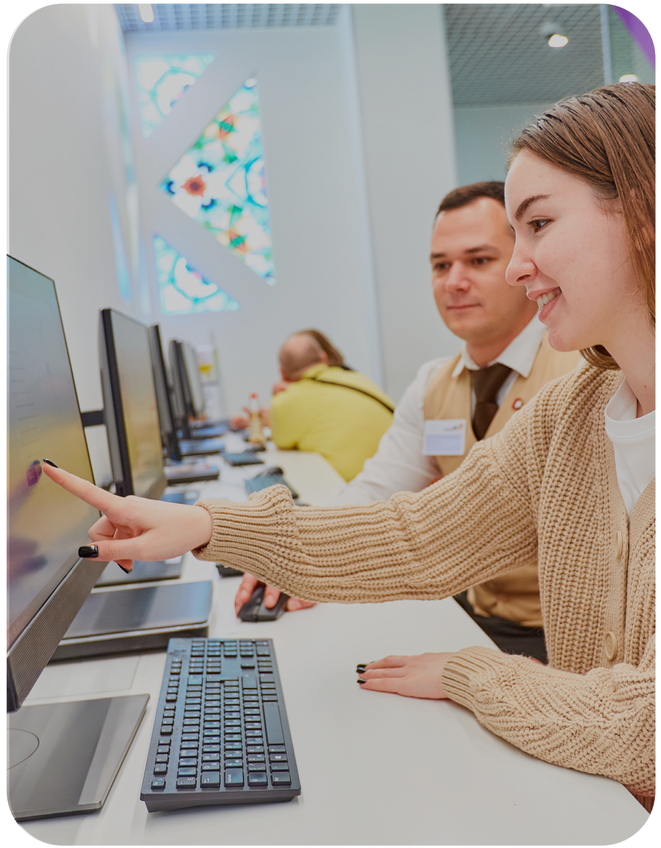
ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ: СТРУКТУРА И КЕЙСЫ (2/3)

Переход поставщиков социальных услуг на электронную подачу документов для получения субсидий

Оцениваемый правовой акт

Постановление Правительства Москвы от 26.12.2014 № 829-ПП (приложение 4)

О порядке предоставления субсидий поставщикам социальных услуг города Москвы для компенсации недополученных доходов



1

Сбор информации

в 2020-2025 гг.

34
поставщика в среднем ежегодно заключают договоры о предоставлении субсидии

Пакет документов:
для получения субсидии подаются бумажные копии документов

71
лист в среднем входит в пакет документов

2

Выявление индикаторов и анализ

Актуальность законодательства

Оцениваемым актом установлено, что заявители предоставляют документы на бумаге, что не соответствует вышестоящему акту, в соответствии с которым документы необходимо направлять в электронном виде через автоматизированную систему

Электронная подача документов

С учетом того, что документы необходимо предоставлять в бумажном виде, поставщики социальных услуг несут дополнительные расходы на печать и их подачу в ведомство

3

Рекомендации

Перейти на **электронное взаимодействие** через Автоматизированную систему управления городскими финансами города Москвы при представлении субсидии

Денежная экономия для поставщиков социальных услуг **129** **тыс. руб. ежегодно**

Посмотрите наш анализ подробнее!

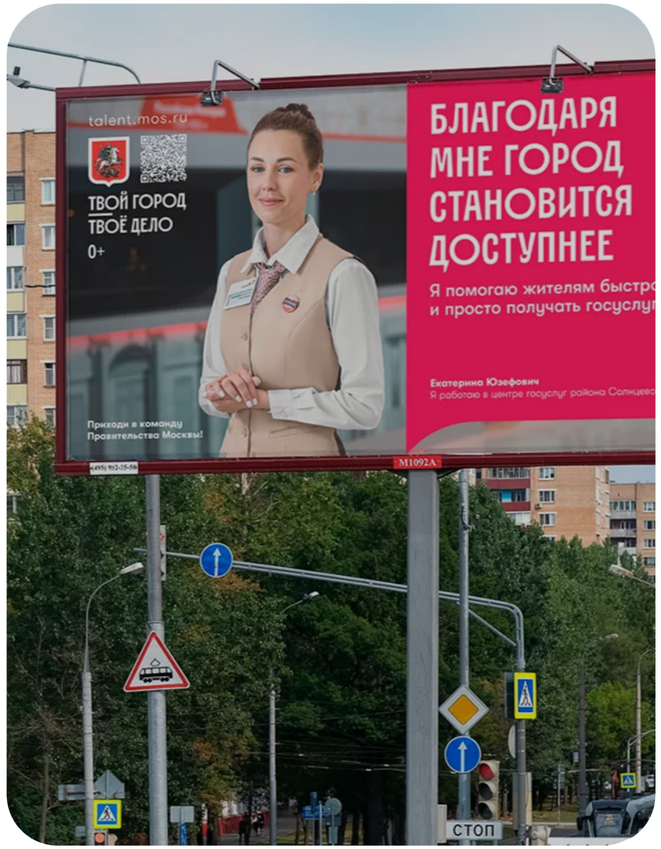
ЮРИДИКО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ: СТРУКТУРА И КЕЙСЫ (3/3)

Установка срока действия правил размещения рекламных конструкций

Оцениваемый правовой акт

Приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 17.03.2023 №02-02-57/23

О порядке установления требований к экстендерам (выступающим элементам, присоединяемым к рекламной конструкции) и правилах их размещения на рекламных конструкциях



1

Сбор информации

на 2025 год

18,4 тыс.
рекламных конструкций контролируются на предмет соблюдения требований законодательства

в 2023-2025 гг.

5
договоров заключено на установку выступающих элементов (экстендеры) на рекламных конструкциях

Договоры действуют до 2034 года

2

Выявление индикаторов и анализ

Наличие срока действия требования

- В Порядке содержатся обязательные требования к экстендерам, однако срок действия таких требований не установлен
- В соответствии с федеральным законодательством обязательные требования подлежат пересмотру для их актуализации
- Срок действия акта необходим для поддержания его актуальности и соответствия современным условиям развития регулируемой сферы

3

Рекомендации

Установить срок действия приказа до 31.12.2034, когда закончится действие договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций

Установлен срок действия акта до 31.12.2034

Посмотрите наш анализ подробнее!

ПРАКТИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ: СТРУКТУРА И КЕЙСЫ (1/3)

Учет практики применения/востребованности

- Регулирование **учитывает текущие** социально-экономические **условия** и **уровень** технического развития отрасли
- Положения акта **являются реализуемыми** для адресатов и не предполагают чрезмерных затрат
- Актуальные требования **размещены на** специализированном **сайте**

Пример выявления

Приемлемые сроки

Актом **не предусмотрены чрезмерно долгие сроки** предоставления государственных услуг и рассмотрения документов

Пример выявления

Отсутствие избыточных процедур

Регулирование **не предусматривает дублирующих процедур** для бизнеса и органов власти

Пример выявления

Содержание понятных требований и условий

В рамках применения требований бизнес **не сталкивается с проблемой их непонимания** и может оценить порядок своих действий и правовые последствия

Пример выявления

Оптимальный пакет документов

- Возможность **самостоятельной подготовки** документов
- **Отсутствие избыточных** документов

Пример выявления

Новый индикатор

Отсутствие ограничения конкуренции

- Регулирование **не создает барьеров** для входа новых компаний на рынок
- **Конкуренция** между существующими участниками рынка остается свободной
- **Доступ** потребителей к товарам и услугам **не ограничен**

Пример выявления

ПРАКТИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ: СТРУКТУРА И КЕЙСЫ (2/3)

Введение компенсации расходов за перемещение и хранение брошенных автомобилей

Оцениваемый правовой акт

Постановление Правительства Москвы от 23.09.2014 № 569-ПП

О порядке выявления, перемещения, временного хранения и утилизации брошенных, в том числе разукомплектованных, транспортных средств



1

Сбор информации

с 2023 по 2024 г.:

10,7 тыс. брошенных машин выявлено в Москве

9 тыс. брошенных машин перемещено на спецстоянки за счет бюджета

6,9 тыс. жалоб на брошенные транспортные средства подано через портал «Наш город»

2

Выявление индикаторов и анализ

Учет практики применения / востребованности

- Городские власти столкнулись с проблемой роста затрат на перемещение и хранение брошенного автотранспорта. При этом собственники брошенных средств не компенсируют расходы бюджета
- В Москве практика компенсации расходов бюджета на перемещение и хранение брошенных объектов уже предусмотрена для плавучих объектов: для возврата имущества со стоянки собственник должен возместить стоимость таких работ

3

Рекомендации

Обязать собственников брошенных машин компенсировать расходы на перемещение и временное хранение транспорта на спецстоянках

Денежная экономия для города **65,3 млн руб. ежегодно**

Посмотрите наш анализ подробнее!

ПРАКТИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ: СТРУКТУРА И КЕЙСЫ (3/3)

Обновление рынка печати для привлечения бизнеса в нестационарную торговлю

Оцениваемый правовой акт

Приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 09.08.2021 № 02-02-313/21

О проведении торгов (в форме конкурса) на получение права торговли в нестационарных торговых объектах со специализацией «Печать»



1

Сбор информации

с 2015 по 2025 г.:

143
конкурса проведено в отношении ~ 3 тыс. нестационарных торговых объектов

78
компаний и ИП осуществляют торговлю в павильонах «Печать»

с 4 до 1
снизилось среднее количество заявок на один лот

в 2025 г.:

14 тыс.
организаций осуществляют деятельность в сфере печати

2

Выявление индикаторов и анализ

Отсутствие положений, ограничивающих конкуренцию

- Получение права торговли в нестационарных торговых объектах предоставляется по итогам конкурса
- Один из критериев конкурса — деловая репутация участника, которая фактически определяется наличием прежних договорных отношений с организатором торгов
- Такой подход ставит новых участников в менее выгодное положение и ограничивает их деятельность. В результате снижается конкуренция и число заявок

3

Рекомендации

Совершенствование оценки деловой репутации посредством учета опыта работы не только с организатором торгов, но и с иными участниками рынка

- **Устранение избыточных барьеров для участников торгов**
- **Повышение конкуренции**

Посмотрите наш анализ подробнее!

Стратегия цифровизации

АНКЕТА ПО ВЫВЕСКАМ

С 1 марта 2026 года вступили в силу изменения в законодательстве, касающиеся оформления вывесок, меню и онлайн-контента (в соответствии с Федеральным законом от 24.06.2025 № 168-ФЗ)

Теперь информация для потребителей должна быть в первую очередь **на русском языке**



Москва разработала цифровой инструмент для помощи бизнесу в адаптации к новым требованиям

В первые дни запуска анкеты интерес проявлен

>300

компаниями

Узнайте подробнее о нашем инструменте!

Анкета для информирования бизнеса

о новых требованиях к оформлению вывесок и наименований строительных объектов

ЧАТ-БОТ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ИНДИКАТОРОВ

Москва активно внедряет технологии **искусственного интеллекта (ИИ)** в управление, в том числе в сферу правового регулирования

Для этого развивается направление **цифровизации правового регулирования** сфер экономики, включая транспорт, образование, строительство и здравоохранение



Москва разработала прототип цифрового инструмента на базе ИИ для выявления индикаторов эффективного регулирования для автоматизации оценки регулирующего воздействия.

Чат-бот способен самостоятельно изучать тексты правовых актов и формировать рекомендации по их изменению. Алгоритм анализирует нормативный документ на предмет соответствия индикаторам эффективного регулирования.

Параллельно с юридической экспертизой ИИ проводит сбор и анализ данных из открытых источников — судебной практики, статистики и отраслевых новостей



Полезные ссылки

Официальный сайт Департамента экономической политики и развития города Москвы

Публикация документов по результатам оценки правовых актов в городе Москве

mos.ru

Официальный сайт АНО «Мосстратегия»

Публикация лучших практик оценки правовых актов в Москве

Направление заявок на устранение административных барьеров в городе Москве

efficiency.mos.ru

В настоящем докладе о результатах оценки влияния правовых актов на экономику Москвы содержится информация о результатах деятельности АНО «Мосстратегия»[1] за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2025 года.

Доклад выходит ежегодно, предыдущий был выпущен в 2025 году по итогам 2024 года.

Электронные версии докладов доступны на портале Мэра и Правительства Москвы:

[1] АНО «Мосстратегия» – подведомственная организация Департамента экономической политики и развития города Москвы





ЭКОНОМИКА
МОСКВЫ



ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ



АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ