

**Решение**  
Московской трехсторонней комиссии по регулированию  
социально-трудовых отношений  
от 7 октября 2021 года

**О действиях социальных партнеров по организации оздоровления детей и подростков в 2021 году и задачах на 2022 год**

В городе Москве полномочия по организации отдыха и оздоровления детей консолидированы в Департаменте культуры города Москвы.

Уполномоченным государственным учреждением по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, является подведомственное Департаменту Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Московское агентство организации отдыха и туризма» (далее – ГАУК «МОСГОРТУР»).

Организация выездного отдыха и оздоровления детей осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 22 февраля 2017 г. № 56-ПП «Об организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Также в детской оздоровительной кампании принимают участие детские оздоровительные лагеря членских организаций Московской Федерации профсоюзов.

Особое внимание при организации работы детских оздоровительных лагерей в 2021 году уделялось вопросам комплексной безопасности, состоянию строений, оборудования и иного имущества, используемого для организации отдыха и оздоровления детей, а также выполнению требований Роспотребнадзора по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Учитывая информацию сторон социального партнерства,

**Московская трехсторонняя комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию «О действиях социальных партнеров по организации оздоровления детей и подростков в 2021 году» (приложение).

**2. Сторонам социального партнерства:**

2.1. Обеспечить взаимодействие и координацию работы по организации отдыха и оздоровления детей в период подготовки и проведения детской

оздоровительной кампании 2022 года, обратив особое внимание на обеспечение безопасности жизни и здоровья детей, в том числе:

- выполнение санитарно-эпидемиологических требований, в том числе не допускающих распространения коронавирусной инфекции (COVID-19);
- обеспечение работоспособности кнопок тревожной сигнализации, систем видеонаблюдения, пожарной сигнализации и пожаротушения;
- соблюдение требований по обеспечению безопасности детей во время их транспортировки к местам отдыха и обратно различными видами транспорта;
- соблюдение требований антитеррористической безопасности;
- соблюдение пропускного режима и правил внутреннего распорядка;
- выполнение требований действующего законодательства по обращению с зелеными насаждениями, содержанию и уходу за деревьями, расположенными на территории детских оздоровительных лагерей.

2.2. Обеспечить проведение информационной кампании по освещению летнего отдыха в 2022 году в электронных средствах массовой информации и городских печатных изданиях.

2.3. Оказывать содействие в сохранении инфраструктуры детского отдыха, развитии материально-технической базы оздоровительных организаций в сфере детского отдыха.

Мэр Москвы

Председатель  
Московской  
Федерации  
профсоюзов

Председатель  
Московской  
Конфедерации  
промышленников  
и предпринимателей  
(работодателей)



С.С. Собянин



М.И. Агеев



Е.В. Лавина

№ 77-1361  
11.01.2022



Приложение  
к решению Московской трехсторонней  
комиссии по регулированию  
социально-трудовых отношений  
от 7 октября 2021 года

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах реализации мероприятий по оздоровлению и отдыху**  
**детей в 2021 году и задачах на 2022 год**

По информации Департамента культуры города Москвы, осуществляющего полномочия по организации отдыха и оздоровления детей, в 2021 году услуги отдыха и оздоровления предусмотрены для **52 802** детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и сопровождающих их лиц, в том числе:

- **6 763** путевки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационарных учреждениях;

- **3 572** путевки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой попечительством, в том числе в приемной или патронатной семье (из них: 2 887 путевок для совместного отдыха, 685 путевок для индивидуального отдыха);

- **6 395** путевок и сертификатов для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями и сопровождающих их лиц (из них: 3 030 сертификатов, 47 путевок для индивидуального отдыха, 3 318 путевок для совместного отдыха);

- **35 955** путевок и сертификатов для детей из малообеспеченных семей и сопровождающих их лиц (из них: 17 747 сертификатов, 2 083 путевки для индивидуального отдыха, 16 125 путевок для совместного отдыха);

- **117** путевок для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.

Заезды на совместный выездной отдых детей в сопровождении родителей (законных представителей) проходят в период с 12 апреля 2021 г. по 18 декабря 2021 г. *По состоянию на 13 сентября 2021 г. бесплатными путевками для совместного отдыха воспользовались 16 196 детей и сопровождающих их лиц.*

Индивидуальный выездной отдых детей в детских оздоровительных лагерях в летний период был организован с 28 мая по 28 августа 2021 г. *Всего в летний период бесплатными путевками для индивидуального отдыха воспользовались 6 083 детей. Услуги отдыха для детей-сирот и воспитанников, помещенных в стационарные учреждения, также будет предоставляться в период зимней оздоровительной кампании.*

Для организации в 2021 году отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и сопровождающих их лиц была задействована **61** организация отдыха и оздоровления. Указанные организации расположены на территории Республики Крым (18), Краснодарского края (14),

Московской области (15), Ставропольского края (2), Удмуртской республики (2), Республики Беларусь (2), Брянской области (1), Калужской области (1), Ростовской области (1), Костромской области (1), Архангельской области (1), Пензенской области (1), Владимирской области (1), Рязанской области (1).

Отбор организаций отдыха и оздоровления, принимающих участие в детской оздоровительной кампании, осуществлялся на основании конкурсных процедур, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По результатам проведения конкурсных процедур в целях обеспечения безопасного детского отдыха была организована трехэтапная система проверок организаций отдыха детей и их оздоровления: первый этап (комплексная проверка) – первичная выездная проверка; второй этап – повторная выездная проверка (за 7-14 дней до первого заезда детей), с привлечением сотрудников Государственной инспекции города Москвы по качеству сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; третий этап – внеплановые проверки организаций отдыха.

При подготовке к выездам детей города Москвы по путевкам для индивидуального и совместного отдыха в сопровождении родителей (законных представителей) Департаментом культуры города Москвы были направлены соответствующие запросы в субъекты Российской Федерации и территориальные управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека субъектов Российской Федерации о готовности регионов к приему отдыхающих.

Все организации отдыха детей и их оздоровления, принимавшие участие в летней оздоровительной кампании 2021 года, были включены в региональные Реестры организаций отдыха детей и их оздоровления.

Организация отдыха детей и их оздоровления в период летней оздоровительной кампании 2021 года осуществлялась в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» и постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Перед отправкой детей в организации отдыха детей и их оздоровления были организованы медицинские осмотры. В пути следования до места отдыха и обратно также было организовано медицинское сопровождение детей.

Порядок и безопасность детей в пути следования до места отдыха и обратно, и на местах сбора обеспечивали сотрудники Главного Управления



Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Москве и кинологическая служба.

Перевозка детей осуществлялась в соответствии с действующим законодательством и методическими рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации

При организации проезда детей к местам отдыха авиасообщением в аэропорты направлялся график отправок. Проезд детей до аэропортов города Москвы осуществлялся аэроэкспрессами. Для детей выделялись отдельные вагоны. На пути от вокзала до аэропорта в аэроэкспрессе детей сопровождали сотрудники полиции.

Также были организованы «зеленые коридоры» в аэропортах и вокзалах для обязательной изоляции организованных групп детей.

В случае передвижения организованных групп детей между субъектами Российской Федерации в аэропортах и вокзалах было организовано выделение отдельных транспортных средств, специальных зон ожидания и посадки/высадки групп детей, отдельного персонала транспортной инфраструктуры, а также отдельных стоек регистрации в аэропортах.

При доставке детей автобусами к аэропортам вылета высадку и посадку детей в автобусы контролировали сотрудники охраны парковки аэропорта, предварительно оцепив территорию для размещения колонны автобусов.

На отправках также присутствовали сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних аэропорта, местного линейного управления внутренних дел, которые обеспечивали охрану и правопорядок на территории аэропорта. Передвижение детских групп внутри аэропорта осуществлялось в сопровождении сотрудников аэропорта.

При перевозке детей железнодорожным транспортом охрану и соблюдение правопорядка осуществляли сотрудники местного линейного управления внутренних дел и отдела по делам несовершеннолетних, а также сотрудники охраны вокзалов. Для обеспечения безопасности и охраны правопорядка во время движения поезда группы детей сопровождал наряд полиции.

Все дети, направляемые на отдых и оздоровление, были застрахованы на весь период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В организациях отдыха детей и их оздоровления ежедневно проводились медицинское обследование персонала, измерение температуры тела детей и персонала, все сотрудники были обеспечены средствами индивидуальной защиты.

Массовые мероприятия проводились исключительно на открытом воздухе. В ходе смен было ограничено посещение детей, в том числе родителями. Посещение мест общего пребывания производилось поотрядно при условии соблюдения социальной дистанции.

Для организации оздоровительного, полезного и развивающего отдыха в рамках летней оздоровительной кампании 2021 года специалистами ГАУК «МОСГОРТУР» разработано шесть программ детского отдыха, направленных на личностное и физическое развитие несовершеннолетних: «Мой выбор.

Лето», «Мои путешествия», «Лето сильных», «Конструктор личности», «Арт-лето» и «Мозголомы».

Во все программы детского отдыха был включен комплекс профильных мероприятий, направленных на профилактику табакокурения, наркомании, употребления алкоголя через пропаганду спорта, здорового образа жизни и соблюдения правопорядка.

Реализацию программ отдыха в детских оздоровительных организациях и работу с детьми и подростками осуществляли вожатые, прошедшие обучение по основной программе профессионального обучения «Программа профессиональной подготовки по должности служащего 20 434 «Вожатый» в Центральной школы московских вожатых (далее – ЦШМВ).

Цель программы обучения в ЦШМВ – сформировать у будущих вожатых компетенции, необходимые для осуществления профессиональной деятельности по сопровождению детского коллектива в организациях отдыха детей и их оздоровления, созданию условий для развития коллектива, планированию и реализации его деятельности.

В 2020-2021 учебном году в ЦШМВ успешно завершили обучение 620 человек. Обучение проводилось в очно-заочной и заочной формах.

В целях координации проведения оздоровительной кампании в городе Москве создана и ведет работу Межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – Комиссия) под председательством заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы – руководителя Аппарата Мэра и Правительства Москвы. Организационное обеспечение деятельности Комиссии осуществляет Департамент культуры города Москвы.

Членами Комиссии еженедельно проводятся консультации для руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории города Москвы, в индивидуальном порядке.

В целях формирования единого официального источника полной и достоверной информации об организациях отдыха детей и их оздоровления в городе Москве сформирован и ведется Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории города Москвы (далее – Реестр).

Реестр размещен на официальном сайте ГАУК «МОСГОРТУР» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([https://mosgortur.ru/parents/prepare/lagerya\\_moskvy.htm](https://mosgortur.ru/parents/prepare/lagerya_moskvy.htm)).

В период летней оздоровительной кампании 2021 года на территории города Москвы осуществляло деятельность 6 (шесть) организаций отдыха детей и их оздоровления, включенных в Реестр.

Всего в указанных организациях отдыха детей и их оздоровления отдохнуло 2 204 ребенка за счет средств родителей (законных представителей).

Ежегодно Правительством Москвы предоставляется субсидия Московской Федерации профсоюзов на возмещение части затрат по реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением детских оздоровительных мероприятий, в размере 150 млн. рублей.



В условиях ограничений, связанных с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, в 2021 году в сети Московской Федерации профсоюзов было оздоровлено **20 162 ребенка**. Средняя стоимость путевки в сети МФП составила 52 976 руб. Оплата путевок частично осуществлялась за счет субсидии Правительства Москвы (**7 344 ребенка воспользовались субсидией**), предоставленной в соответствии с п. 6.28 Московского трехстороннего соглашения. Субсидия предоставлялась родителям (законным представителям), которые имеют постоянную регистрацию в городе Москве либо зарегистрированы в других регионах Российской Федерации, но при этом работают в организациях города Москвы. Размер субсидии в период летней оздоровительной кампании 2021 года составлял **14 910 руб. на одного ребенка** или 28,2% от средней стоимости путевки. Большая часть оплаты стоимости путевок в сети ДОЛ МФП осуществлялась за счет профсоюзных взносов и средств работодателей, расходы родителей на летний отдых детей составляли не более 20% от номинальной стоимости путевки. Для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, путевки предоставлялись бесплатно.

Для организации безопасного и качественного отдыха и оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании 2021 года Департаментом культуры города Москвы и ГАУК «МОСГОРТУР» совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве и Уполномоченным по правам ребенка по городу Москве запущена акция «Безопасное лето» (далее – Акция), которая направлена на формирование у родителей основных знаний по выбору детского оздоровительного лагеря для ребенка и предупреждение приобретения путевок в несанкционированные лагеря (официальный портал Акции <https://bezopasnoe leto.ru>).

Проведение Акции является одним из эффективных инструментов информирования родителей о детских оздоровительных лагерях, прошедших все проверки федеральных органов исполнительной власти и состоящих в региональных реестрах организаций отдыха детей и их оздоровления, о санитарных требованиях, соблюдение которых способствует организации безопасного детского отдыха, особенно в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Информирование родителей по всем вопросам, связанным с организацией отдыха и оздоровления, организовано посредством размещения соответствующих материалов на официальных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и круглосуточного контакт-центра («горячей линии») ГАУК «МОСГОРТУР».

Официальный портал Акции также содержит информационный блок, где организации отдыха детей и их оздоровления могут ознакомиться с нормативной правовой документацией по вопросам включения в Реестр, узнать об ответственности за нарушение указанного требования и о возможных проверках деятельности организаций отдыха детей

и их оздоровления контрольно-надзорными органами и органами исполнительной власти.

Кроме того, в рамках проведения Акции была разработана инфографика организации безопасного отдыха детей с перечнем санитарно-эпидемиологических правил, действующих в 2021 году, с учетом ограничений, установленных в связи с пандемией COVID-19. В инфографике отражены организационные, технические и профилактические меры, меры безопасности при перевозке детей автобусами, железнодорожным и авиатранспортом.

В связи с высокой социальной значимостью дальнейшая реализация Акции планируется в бессрочном формате.

В целях совершенствования порядка организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2021 году были реализованы следующие нововведения:

1. Расширена практика предоставления сертификатов на отдых и оздоровление, а именно:

- сертификаты на отдых и оздоровление представляются для лиц, сопровождающих детей из малообеспеченных семей в возрасте от 3 до 7 лет;

- сертификаты на отдых и оздоровление предоставляются детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 4 до 17 лет и сопровождающим их лицам.

2. Предусмотрена возможность однократной замены сопровождающего лица, указанного в бесплатной путевке для отдыха и оздоровления, по уважительной причине.

Данные нововведения зарекомендовали себя с положительной стороны и будут реализованы в период проведения оздоровительной кампании 2022 года.

В случае сохранения в 2022 году ограничений, связанных с распространением COVID-19, отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, будет организован в соответствии с отработанной практикой организации отдыха и оздоровления детей в 2021 году.

В 2020/2021 учебном году образовательные организации, подведомственные Департаменту образования и науки города Москвы, осуществляли работу с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Действовали также Временные требования к организации работы образовательных организаций в условиях сохранения риска распространения новой коронавирусной инфекции, введенные Департаментом образования и науки города Москвы на основании установленных санитарно-гигиенических норм. Согласно вышеуказанным документам проведение массовых мероприятий



(концерты, праздники, соревнования и другие мероприятия) с участием различных групп лиц (классов и иных групп), с привлечением лиц из других организаций, а также выездных мероприятий не допускается.

В летний период 2021 года образовательные организации, подведомственные Департаменту образования и науки города Москвы, продолжали реализацию программ дополнительного образования, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения. Активности и программы, предлагаемые обучающимся образовательными организациями Департамента образования и науки города Москвы в дистанционном формате, были размещены на портале «ДОМонлайн» (<https://dom.educom.ru>) и официальных сайтах образовательных организаций. В эфире Московского образовательного телеканала МосОбрТВ ежедневно транслировались познавательные передачи для школьников (телеканал доступен 24/7 в сети МГТС на 122-й кнопке, в сети «Акадо» на 83-й кнопке и на сайте <https://mosobr.tv>). Также на сайтах Центральных городских учреждений, подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы (Московский центр «Патриот.Спорт», Городской методический центр, Городской психолого-педагогический центр, Корпоративный университет, Центр педагогического мастерства), были размещены программы и проекты, предлагаемые указанными учреждениями в дистанционном формате в летний период 2021 года.

Московской Федерацией профсоюзов была проделана большая работа по организации летнего отдыха в 2021 году для детей сотрудников организаций в детских учреждениях, не входящих в сеть ДОЛ МФП. Общее количество оздоровленных различными видами отдыха помимо сети ДОЛ – составило 14 тысяч детей. Из них более 1 200 детей отдохнуло в Краснодарском крае, более 1 100 детей отдохнуло в Республике Крым, в Тверской области – 120 детей, Карелии – 16 детей.

С целью организации летнего отдыха Московская Федерация профсоюзов: провела обучение вожатых, главных бухгалтеров и директоров ДОЛ. Перед началом летнего сезона были проведены проверки готовности ДОЛов к приему и оздоровлению детей. Особое внимание было уделено обеспечению безопасности отдыха детей и соблюдению санитарно-эпидемиологических требований.

Во всех лагерях сети МФП были созданы условия для творческого развития детей, удовлетворения их образовательных и интеллектуальных запросов в области искусства. В целях развития творческих способностей, организованы театральные студии и реализовались творческие проекты, в форме театральных постановок и мюзиклов, проводились конкурсы театрального мастерства. Особое внимание уделялось гражданскому воспитанию детей и подростков. Работали кружки и секции, проводились мастер-классы.

Московская Федерация профсоюзов осуществляла постоянный контроль за воспитательной работой в сети ДОЛов. Контроль осуществлялся в онлайн режиме как посредством социальных сетей (ВКонтакте, Инстаграм), так и в форме фото и видео отчетов. В социальных сетях были созданы группы/страницы/аккаунты, в которых ежедневно размещались публикации об

отдыхе детей, в режиме онлайн представители ДОЛ отвечали на комментарии и вопросы родителей. Для оперативного решения вопросов организованы чаты для родителей в WhatsApp и Telegram.

МФП во всех лагерях сети провела смотр-конкурс на лучшую воспитательную работу ДОЛ и конкурс вожатского мастерства по девяти направлениям деятельности. В том числе направлениям, посвященным развитию гражданско-патриотического воспитания, познавательной и профориентационной деятельности, спорта и здорового образа жизни. Победители смотра-конкурса на лучшую воспитательную работу и Конкурса вожатского мастерства будут награждены в торжественной обстановке и в их честь будет организован концерт.

В связи с тем, что закупка путевок осуществлялась юридическими лицами, большинство ДОЛ сети МФП не смогли участвовать в программе «Стимулирования доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги в рамках Программы лояльности для держателей карт «Мир» («детский кешбэк») (воспользовались всего 5 лагерей).